

АКТ

по результатам проверки «Учет и эффективность использования имущества после выполнения работ по строительству и капитальному ремонту объектов образования в Неклиновском районе» в МБОУ Покровская СОШ «НОК».

12.02.2025

с. Покровское

Инспекторами КСП Неклиновского района Филипповым А.В., Химей А.Е. и Корниенко Т.В. проведена проверка «Учет и эффективность использования имущества после выполнения работ по строительству и капитальному ремонту объектов образования в Неклиновском районе» в МБОУ Покровская СОШ «НОК».

Основание для проведения проверки:

- положение «О Контрольно-счетной палате Неклиновского района», утвержденное решением Собрании депутатов Неклиновского района от 26.11.2021 № 25;
- план работы Контрольно-счетной палаты (подпункт 1.6.), утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Неклиновского района от 28.12.2024 № 15;
- распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Неклиновского района от 20.01.2025 № 2;
- удостоверение на право проведения проверки от 20.01.2025 № 1;
- уведомление от 20.01.2025 № 5/25.

Цель и предмет проверки: соблюдение действующего законодательства, в части учета и эффективности использования имущества после выполнения работ по капитальному ремонту в МБОУ Покровская СОШ «НОК».

Состав ответственных исполнителей: инспекторы КСП Неклиновского района – Филиппов А.В. (руководитель проверки), Химей А.Е. и Корниенко Т.В.

Перечень проверяемых объектов: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Покровская средняя общеобразовательная школа «Неклиновский образовательный комплекс» (далее Заказчик, МБОУ Покровская СОШ «НОК», Учреждение, Школа).

Сроки проведения проверки: с 27 января по 10 февраля 2025 года.

Краткая информация о проверенном объекте:

МБОУ Покровская СОШ «НОК» является муниципальным учреждением бюджетного типа и не имеет извлечения прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Тип организации: общеобразовательная организация.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевой счет в территориальном органе федерального казначейства, от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Учреждение действует на основании Устава, утвержденного в порядке, установленном действующим законодательством, его Учредителем.

Устав Школы и все изменения и дополнения к нему утверждаются органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, по согласованию с Финансовым управлением администрации Неклиновского района и заместителем главы Администрации района, курирующего имущественные и земельные отношения в Неклиновском районе.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Муниципальное образование «Неклиновский район».

Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет в рамках своей компетенции, установленной нормативным правовым актом Неклиновского района – Управление образования Администрации Неклиновского района.

Учредитель устанавливает Учреждению муниципальное задание в соответствии с предусмотренными в Уставе предметом и видами реализуемых образовательных программ, осуществляет ее финансовое обеспечение в соответствии с нормативными документами. Школа не вправе отказаться от его выполнения.

Предметом и целями деятельности Учреждения является: образование, воспитание и обучение учащихся, путем организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, обеспечение охраны здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребностей обучающихся в самообразовании и получении дополнительного образования, в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления Неклиновского района, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Ростовской области.

Юридический адрес: 346830, Ростовская область, Неклиновский район, с. Покровское, переулок Чкаловский, 1-А.

Тел., факс: 8 (86347) 2-13-86.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность МБОУ Покровская СОШ «НОК» в проверяемом периоде являлись:

- директор – Тимошенко Елена Анатольевна (весь период);
- главный бухгалтер – Шевченко Клавдия Геннадьевна с 25.01.2012 по 30.08.2024.

С 02.09.2024 по настоящее время бухгалтерские услуги образовательному учреждению оказывает МБУ «РЦ» согласно, заключенных договоров от 02.09.2024 №91 и от 23.01.2025 №25.

Результаты контрольного мероприятия.

Закупочная деятельность проверяемого объекта регламентируется нормами, установленными федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон 44-ФЗ).

В ходе реализации мероприятий по оснащению общеобразовательного учреждения после выполнения работ по капитальному ремонту Заказчиком заключено 93 контракта на общую сумму 58867,0 тыс. рублей, в том числе по результатам электронных торгов — 16 контрактов на общую сумму 33189,1 тыс. рублей и 77 контрактов в соответствии с пунктами 4,5 статьи 93 Закона 44-ФЗ (прямые контракты с единственным поставщиком).

При проверке порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее НМЦК) установлено, что НМЦК в процессе осуществления закупок, Заказчиком определялась и обосновывалась методом сопоставления рыночных цен.

Согласно части 4 статьи 19 Закона 44-ФЗ местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг в том числе правила определения требований к закупаемым муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Постановлением Администрации Неклиновского района от 10.12.2015 № 1239 определены требования к закупаемым муниципальными органами Неклиновского района и подведомственными им муниципальными казенными учреждениями Неклиновского района, муниципальными бюджетными учреждениями Неклиновского района отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), в свою очередь Управлением образования Администрации Неклиновского района приказом от 13.07.2022 № 472 утвержден ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Управлением образования Администрации Неклиновского района, подведомственными ему муниципальными казенными учреждениями, муниципальными бюджетными учреждениями, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что при осуществлении закупки ноутбука (контракт с ООО «АРГОС» от 16.09.2022 № 65) стоимостью 86,5 тыс. рублей допущено превышение предельной цены данного товара — 80,0 тыс. рублей, установленной ведомственным перечнем в отношении подведомственных муниципальных бюджетных и казенных учреждений.

Таким образом, Заказчиком при формировании начальной максимальной цены контракта допущено завышение предельной цены отдельного вида товара на 6,5 тыс. рублей.

В ходе проверки законности выбора Заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений не выявлено.

Исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом 44-ФЗ, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги;

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, с 1 мая 2022 года должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В процессе выборочной проверки исполнения контрактов, выявлены нарушения сроков оплаты, установленные требованиями законодательства.

Необходимо указать, что в сентябре 2023 года в отношении МБОУ Пкровская СОШ «НОК» Министерством экономического развития Ростовской области проведена проверка соблюдения сроков и порядка оплаты контрактов. В результате проверки выявлены признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ. В отношении главного бухгалтера — Шевченко К.Г. составлен протокол об административном правонарушении № 408 от 21 сентября 2023г.

Управление и распоряжение муниципальным имуществом.

Согласно решению Собрания депутатов Неклиновского района от 03.07.2015 № 72 о принятии Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Неклиновский район» муниципальные учреждения, за которыми муниципальное имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности и назначением этого имущества, распоряжаются этим имуществом с согласия Администрации Неклиновского района.

Муниципальное бюджетное учреждение без согласия Администрации Неклиновского района не вправе распоряжаться движимым имуществом, закрепленным за ним Администрацией Неклиновского района или приобретенным муниципальным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему Администрацией Неклиновского района на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

Следует отметить, что согласно части 3.2 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров с организациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В рамках исполнения обязанности по организации горячего питания обучающихся, МБОУ Покровская СОШ «НОК» на основании Постановления Администрации Неклиновского района от 31.01.2018 № 137 «О согласовании сделки по предоставлению в безвозмездное пользование муниципального имущества» передала по договору безвозмездного пользования от 01.03.2021 № 46 в пользование помещения общей площадью 128,9 кв.м, принадлежащее учреждению на праве оперативного управления, непосредственному исполнителю услуг по организации горячего питания школьников ИП Погореловой Л.А.

	Наименование МБОУ СОШ	№ и дата постановления о согласовании	Адрес (месторасположение)	Наименование имущества по техпаспорту	Площадь кв.м.
	Покровская СОШ «НОК»	№ 137 от 31.01.2018, № 245 от 26.02.2018	с. Покровское пер. Чкаловский 1-А	Столовая (цех для приготовления пищи) комната 26 комната 27 (моечная) комната 32 (санузел) комната 37 (кладовая) комната 29 комната 30 (раздевалка) комната 31 (душевая) комната 34 (холодильная) комната 36 (кабинет)	37,21 13,9 19,7 1,1 9,5 20,1 11,2 1,5 7,1 7,6
				Итого:	128,9

В ходе контрольного мероприятия установлено, что кроме помещений в безвозмездное пользование организатору горячего питания школьников

фактически было передано оборудование столовой общей стоимостью 3988,9 тыс. рублей и кухонная утварь общей стоимостью 1074,7 тыс. рублей.

Согласно пункту 45 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства" признание объекта основных средств в бухгалтерском учете в качестве актива прекращается в случае выбытия объекта имущества при передаче в соответствии с договором аренды (имущественного найма) либо договором безвозмездного пользования.

Для контроля за отдельными хозяйственными объектами и с целью сохранности данных объектов в бухгалтерском учете используются забалансовые счета. Согласно инструкции 157н для учета данных об объектах аренды на льготных условиях, а также о предоставленном (переданном) в безвозмездное пользование без закрепления права оперативного управления, в том числе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, имуществе, для обеспечения надлежащего контроля за его сохранностью, целевым использованием и движением предназначен Счет 26 "Имущество, переданное в безвозмездное пользование".

Принятие к забалансовому учету объектов имущества осуществляется на основании первичного учетного документа (Акта приема-передачи) по стоимости, указанной в Акте.

Проверкой установлено, что при передаче оборудования столовой согласие Администрации Неклиновского района не получено, первичный учетный документ (акт приема — передачи) не составлялся и соответствующие записи в регистрах бухгалтерского учета не производились.

Таким образом, МБОУ Покровская СОШ «НОК» нарушены порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом и инструкция по ведению бухгалтерского учета 157н в части использования и учета имущества.

Выборочная проверка наличия и правильности учета имущества после выполнения работ по капитальному ремонту в МБОУ Покровская СОШ «НОК» установлено.

Основные критерии отнесения объектов нефинансовых активов к основным средствам перечислены в п.п. 38, 39 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция 157н), а также в п.п. 7, 8, 10 Стандарта "Основные средства", утвержденного Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные

средства" (далее - Стандарт). Так, к объектам основных средств относятся материальные ценности независимо от их стоимости со сроком полезного использования более 12 месяцев (если иное не предусмотрено настоящим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности), предназначенные для неоднократного или постоянного использования субъектом учета на праве оперативного управления (праве владения и (или) пользования имуществом, возникающем по договору аренды (имущественного найма) либо договору безвозмездного пользования) в целях выполнения им государственных (муниципальных) полномочий (функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд субъекта учета.

В ходе выборочной проверки результатов инвентаризации, проведенной на основании приказа директора Школы от 11.12.2024 № 102-О установлено, что в инвентаризационных описях по состоянию на 11.12.2024, отсутствуют следующие объекты основных средств:

- ограждение территории МБОУ Покровская СОШ «НОК» из панелей Медиум протяженностью 357 метров и стоимостью 855,0 тыс. рублей;
- ограждение территории МБОУ Покровская СОШ «НОК» из трубы профильной территории протяженностью 321 метр и стоимостью 924,1 тыс. рублей;
- покрытие территории МБОУ Покровская СОШ «НОК» асфальтобетонном площадью 2114 м² стоимостью 2121,0 тыс. рублей;
- покрытие территории МБОУ Покровская СОШ «НОК» брусчаткой площадью 909 м², стоимостью 1561,5 тыс. рублей.

Данные объекты основных средств были созданы как объекты благоустройства территории школы в рамках исполнения контракта от 28.05.2022 № 34 при осуществлении капитального ремонта здания МБОУ Покровская СОШ «НОК», расположенного по адресу: Ростовская область, Неклиновский район, с. Покровское, пер. Чкаловский, д.1-А, т.е. данные объекты не относятся к зданию школы.

В соответствии с пунктом 3.12 актуализированной редакции СНиП III-10-75 Свода правил СП 82.13330.2016 "Благоустройство территорий", утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 16.12.2016 N 972/пр, объекты благоустройства территории, это территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, которое в соответствии с пунктом 3.2 указанного Свода правил представляет комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

Из чего следует что, ограждение территории МБОУ Покровская СОШ «НОК» и элементы благоустройства (покрытия территории Школы) отвечают критериям, установленным Инструкцией № 157н и Стандартом

«Основные средства», для признания объектов благоустройства основными средствами.

Согласно п. 15. Стандарта первоначальная стоимость объекта основных средств, приобретенного в результате обменных операций или созданного субъектом учета, определяется в сумме фактически произведенных капитальных вложений, формируемых с учетом сумм налога на добавленную стоимость (далее - НДС), предъявленных субъекту учета поставщиками (подрядчиками, исполнителями), кроме приобретения, создания (сооружения и (или) изготовления) объекта основных средств в рамках деятельности субъекта учета, облагаемой НДС, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые включают:

а) цену приобретения, в том числе таможенные пошлины, невозмещаемые суммы НДС (иного налога), за вычетом полученных скидок (вычетов, премий, льгот);

б) любые фактические затраты на приобретение, создание объекта основных средств, в том числе на доставку его к месту назначения и приведение в состояние, пригодное для эксплуатации, в том числе:

- расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, непосредственно связанные с созданием объекта основных средств;

- стоимость работ (услуг) по созданию объекта основных средств по договору строительного подряда и иным договорам;

- государственные пошлины и другие расходы по уплате обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, произведенные в связи с приобретением (созданием, изготовлением) объекта основных средств.

В ходе выборочной проверки результатов инвентаризации установлено, что объекты систем вентиляции (В3 стоимостью 512 тыс. рублей, В1, В4, В5 стоимостью 535 тыс. рублей, основной рабочей зоны кухни стоимостью 560 тыс. рублей) приняты к бухгалтерскому учету без учета работ по устройству систем вентиляции на общую сумму 580,0 тыс. рублей.

Фактическая стоимость систем вентиляции с учетом работы по их устройству составила: В3 - 698 тыс. рублей; В1, В4, В5 стоимостью 726 тыс. рублей; основной рабочей зоны кухни стоимостью 763,0 тыс. рублей.

Таким образом, в целях бухгалтерского учета все выше перечисленные объекты основных средств, следует отражать на соответствующих аналитических счетах. Принятие такого решения в организации государственного сектора возложено на Комиссию по поступлению и выбытию активов (п.34 Инструкции №157н). Инвентарные объекты основных средств принимаются к учету согласно группировке объектов основных фондов, предусмотренной Общероссийским классификатором основных фондов (ОКОФ) (п.45 Инструкции № 157н).

Проверка включения имущества в реестр муниципального имущества муниципального образования «Неклиновский район», находящегося в оперативном управлении МБОУ Покровская СОШ «НОК».

В соответствии со статьей 10 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, утвержденного решением Собрания депутатов Неклиновского района от 03.07.2015 № 72 (с изменениями и дополнениями), в целях формирования полной и достоверной информации о муниципальном имуществе, Администрацией Неклиновского района ведется реестр муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Неклиновский район».

Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержден приказом Министерства экономического развития Российской Федерации 10.10.2023 № 163н (далее, Порядок). В соответствии с п. 1 Порядок устанавливает общие правила ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (далее - реестр), в том числе состав подлежащего учету муниципального имущества и порядок его учета, состав сведений, подлежащих отражению в реестрах, а также порядок предоставления содержащейся в реестрах информации о муниципальном имуществе.

В соответствии с п. 2 Порядка объектом учета муниципального имущества (далее - объект учета) является движимые вещи (в том числе документарные ценные бумаги (акции) либо иное не относящееся к недвижимым вещам имущество, стоимость которого превышает размер, определенный решениями представительных органов соответствующих муниципальных образований).

В соответствии с п. 6.3.2 статьи 6 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, утвержденного решением Собрания депутатов Неклиновского района от 03.07.2015 № 72, объектами учета в реестре являются, находящееся в муниципальной собственности муниципального образования «Неклиновский район» движимое имущество, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества либо иное не относящееся к недвижимости имущество стоимость которого равна или превышает 200 тыс. рублей.

В целях организации учета муниципального имущества и ведения реестра муниципального имущества муниципального образования Неклиновский район, постановлением Администрации Неклиновского района от 07.02.2022 № 182 утверждено «Положение об организации учета муниципального имущества и ведения реестра муниципального имущества муниципального образования Неклиновский район» (далее, Положение).

Согласно п. 4.2. главы 4 Положения внесение объекта учета в реестр означает первичное внесение в реестр сведений об объекте учета, и сопровождается присвоением ему реестрового номера муниципального имущества. Основаниями для принятия решения о включении конкретного объекта в реестр являются:

- документы, подтверждающие основания приобретения муниципального образования «Неклиновский район» права муниципальной собственности на соответствующие имущество (договоры купли-продажи, мены, дарения, акты ввода в эксплуатацию законченных строительством объектов и т.п.);

- документы, устанавливающие в соответствии с действующим законодательством право муниципального образования «Неклиновский район» на соответствующее имущество;

- обращение юридических лиц о внесении соответствующего имущества в реестр.

В ходе проверки установлено, что объекты: ограждение территории МБОУ Покровская СОШ «НОК» и элементы благоустройства (покрытия территории школы) не приняты к бухгалтерскому учету как объекты основных средств. Не принятие объектов к бухгалтерскому учету (стоимость каждого объекта превышает 200,0 тыс. рублей), повлекло за собой не включение в реестр имущества муниципального образования «Неклиновский район» данных объектов.

Также, в ходе проверки установлено, что объекты систем вентиляции включены в реестр имущества муниципального образования «Неклиновский район» по стоимости без учета стоимости затрат на работы по устройству данных систем, что повлекло за собой искажение информации в реестре об объектах учета, в части их балансовой стоимости.

Таким образом, МБОУ Покровская СОШ «НОК» нарушило требования Положения о ведении реестра муниципального имущества муниципального образования «Неклиновский район», в части предоставления информации об объектах подлежащих включению в реестр.

Выводы и предложения:

На основании результатов проведенного контрольного мероприятия МБОУ Покровская СОШ «НОК» в целях повышения эффективности управления и сохранности имущества следует:

- передать организатору питания школьников оборудование столовой в соответствии с требованиями Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом;

- произвести соответствующие записи в регистрах бухгалтерского учета;

- с целью недопущения нарушений при формировании НМЦК Управлению образования Администрации Неклиновского района разработать и утвердить ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Управлением образования Администрации Неклиновского района и подведомственными ему муниципальными бюджетными учреждениями, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в

том числе предельные цены товаров, работ, услуг) с учетом уровня инфляции по состоянию на 01.01.2025год.

В соответствии с требованиями Инструкции № 157н и Стандарта «Основные средства»:

- включить в регистры бухгалтерского учета объекты: ограждения территории МБОУ Покровская СОШ «НОК» и покрытия территории школы;
- изменить стоимость систем вентиляции с учетом стоимости затрат на работы по устройству данных систем и произвести соответствующие записи в регистрах бухгалтерского учета.

В соответствии с требованиями Положения о ведении реестра муниципального имущества муниципального образования «Неклиновский район» предоставить информацию об выше перечисленных объектах в Отдел имущественных и земельных отношений Администрации Неклиновского района, с целью включения данных объектов в реестр муниципального имущества муниципального образования «Неклиновский район».

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Неклиновского района

 А.В. Филиппов

Директор МБОУ Покровская
СОШ «НОК»

 Е.А. Тимошенко

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Неклиновского района

 Т.В. Корниенко

Начальник МБУ «РЦ»

 А.А. Возыка

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Неклиновского района

 А.Е. Химей

Один экземпляр акта получен

 12 февраля 2025